

Norges Bank

post@norges-bank.no

DNB Bank ASA

Postboks 1600 Sentrum

0021 Oslo

Oslo, 9. November 2023

Høring om neste generasjons oppgjørssystem

DNB viser til brev av 18. september 2023 hvor Norges Bank ber om næringens innspill på «Høring om neste generasjons oppgjørssystem i norske kroner».

I brevet bes det om overordnede synspunkter på to alternative modeller:

- 1) Videreutvikling av dagens modell med dedikert løsning
- 2) Deltagelse i Eurosystemets samarbeid om TARGET Services

Vi vil i det følgende gjøre rede for hvordan DNB vurderer disse to alternativene opp mot hverandre. Vi har kun lagt til grunn tjenestene T2 (betalinger) og T2S (oppgjør av verdipapirhandler). For tjenesten TIPS (straks-betalinger) viser vi til tidligere avgitte høringssvar, datert 8. september 2021.

Strategisk retning

Vi opererer i en omskiftelig verden preget av høy endringstakt og stor grad av geopolitisk usikkerhet. Innen bank og finans ser vi en klar tendens til standardisering og harmonisering, både innenfor meldingsformater (ISO20022) og valg av tjenester/ oppgjørssystemer. Dette har bakgrunn både i et ønske om effektivisering, men òg som et av flere virkemidler for å redusere sårbarhet og oppgjørssisiko. Standardisering og harmonisering kan også legge grunnlag for fremtidig felles tjenesteutvikling.

Det er naturlig at vi i Norge beveger oss i samme retning som de landene vi samarbeider tettest med. Alle de tre skandinaviske sentralbankenes oppgjørssystemer (NBO/ RIX/ Kronos2) bygger i dag på Perago, men med litt ulike oppsett. Riksbanken i Sverige har imidlertid besluttet å se nærmere på Target Services, mens Danmarks Nationalbank allerede har besluttet, og er godt i gang med å migrere til Target Services (2025).

Fordeler og ulemper med de ulike alternativene

Med sin lange levetid er NBO Online et operasjonelt velfungerende og gjennomtestet system. Barnesykdommer er fraværende. NBO Online GUI oppleves dessuten som svært tidseffektivt.

Det er ikke urimelig å anta at implementering av en ny oppgjørssystem som bygger på Target Services vil være mer ressurskrevende for deltagerne i den innledende implementeringsfasen. Det er heller ikke unaturlig å vente noen barnesykdommer i forbindelse med implementering av et helt nytt oppgjørssystem.

Når det gjelder DNB sine egne erfaringer med Target Services for EUR har det vært noe utfordringer knyttet til tidseffektivitet i selve brukergrensesnittet. Dette er imidlertid ikke kritisk og noe vi forventer vil bli forbedret. Vi har ikke opplevd særlige utfordringer knyttet til det oppgjørstekniske.

Ved valg av nytt oppgjørssystem må de langsiktige gevinstene tillegges stor vekt. Fra et deltagerperspektiv vil det lette det tekniske arbeidet ved oppgraderinger og tilpasninger om vi får færre ulike typer oppgjørssystemer å forholde oss til både i forhold til implementering, testing, vedlikehold og opplæring. Target Services passer inn i en slik tilnærming.

Sikkerhet

Det er viktig å være riktig dimensjonert for å kunne stå imot ulike typer nettverkstrusler og angrep. Tilgangen på nøkkelpersoner med spesialkompetanse er stramt. Ved å velge ECB sin løsning vil man få innpass i et større fellesskap, noe som gir større muligheter for samarbeid og kompetansedeling på tvers. Med en eventuell tilslutning til ECB sin løsning vil man kunne støtte seg på internasjonal kompetanse i ECBs eget nettverk og deres ressurser.

Kostnadseffektivitet

Det er per i dag kun et fåtall sentralbanker som benytter Perago-systemet. Med Nationalbanken på vei ut av denne grupperingen og Sverige som et mulig neste land ut, må vi kunne anta at kostnadene til utvikling, vedlikehold og sikkerhet vil kunne øke ytterligere.

I Rundskriv 5/2023 datert 27. oktober 2023 viser Norges Bank til at prisene i NBO kommer til å øke med om lag 20 % fra 2023 til 2024;

«Økningen skyldes i hovedsak generell pris- og lønnsvekst og en ytterligere styrking av IT-sikkerheten i oppgjørssystemet. I tillegg medfører sammenslåinger av banker og færre deltakere i pengedelen av verdipapiroppgjør at de samlede kostnadene må fordeles på færre kontohavere.»

I sin redegjørelse for valg av neste generasjons oppgjørssystem i DKK la Nationalbanken i Danmark særlig vekt på kostnadsaspektet. En tilslutning til Target Services vil muliggjøre deling av kostnader til vedlikehold, utvikling og cyber-sikkerhet blant et større utvalg deltagere.

Andre behov

Det er viktig i Norges Banks vurdering av neste generasjons oppgjørssystem for NOK å sikre at et slikt system ivaretar viktige behov og fremtidige krav for avvikling av bankbetalinger og overførslar. Uavhengig av valg av oppgjørssystem mener vi at det er viktig for den norske næringen at det legges til rette for fortsatt oppgjør på 2 nivåer; både for de som har direkte oppgjør i Norges Bank og de mindre aktørene som har sitt oppgjør gjennom en direkte deltager.

Scandinavian Cashpool er et svært effektivt verktøy for å sikre oppgjør av tidskritiske betalinger, som CLS. Uavhengig av valg av nytt oppgjørssystem ønsker vi at muligheten for Scandinavian Cashpool videreføres. Det kan også være formålstjenlig i en vurdering av fremtidig løsning å vurdere om EUR kan inkluderes som valuta, spesielt dersom man velger å gå for en Target Services-løsning.

T2S

DNB ser på nåværende tidspunkt ikke at det vil gi nevneverdig merverdi for banken eller våre kunder ved å ha norske verdipapir i NOK med i T2S. Vi kan ikke se at dette medfører noen økt effektivitet eller kostnadsreduksjon for DNB eller våre kunder sett opp mot dagens tilstand. Unntaket er dersom VPS-registrerte obligasjoner kan inkluderes i ECMS (European Collateral Management System), dette vil kunne gi økt effektivitet og transparent i håndteringen av collateral management.

Infrastrukturen i det norske markedet (eierkonto og begrensninger på nominee-konti) taler også mot effektivitetsgevinster ved inkludering i T2S, der konti er på nominee-struktur. Erfaringen fra Danmark med operering av både eierkonti og nominee-konti er svak på dette punktet – ved at de aktører som har eierkonti i praksis er ekskludert fra å hente de effektiviseringsgevinstene som T2S gir i det danske markedet.

T2S håndterer heller ikke «corporate actions», slik at dette uansett måtte håndteres direkte av deltakerne selv eller via agentbank eller annen corporate actions-tilbyder.

Vennlig hilsen

For DNB Bank ASA

Per Kristian Næss-Fladset

Konserndirektør

Brevet er ekspedert digitalt og har derfor ingen håndskreven signatur