

Høringssvar på neste generasjons oppgjørssystem i norske kroner

Bits har behandlet Norges Banks høringsbrev datert 18. september 2023 og sender med dette vårt høringssvar. I høringsbrevet etterspør Norges Bank overordnede synspunkter på to alternativer for neste generasjons oppgjørssystem i norske kroner: Videreutvikling av dagens modell og deltagelse i Eurosystemets samarbeid om TARGET Services, herunder T2 og T2S.

For vurderinger knyttet til en eventuell norsk deltagelse i TIPS, viser Norges Bank til høringen i 2021. Dette var en høring knyttet til at Norges Bank ønsket å innlede forhandlinger med ECB om deltagelse i TIPS. Bits ser frem til å få innsikt i resultatene av de pågående forhandlingene rundt TIPS og ser frem til at næringen involveres etter at forhandlingene er ferdigstilt og før beslutningen tas for en eventuell deltagelse i TIPS for oppgjør av realtidsbetalinger i Norge.

Norges Bank presiserer i brevet av 18. september, at dette er en invitasjon til å komme med overordnede synspunkter. Bits ser frem til en dialog når vurderingene som gjelder eventuell deltagelse i T2 og T2S, er understøttet med dokumentasjon som grunnlag for en beslutning. På det tidspunktet kan det gis en formell tilbakemelding på hvilket av de to alternativene for fremtidens oppgjørssystem som samlet sett er det beste valget for Norge. Bits legger til grunn at Norges Bank inviterer til en ny høring relatert til T2, når det detaljerte underlag er fremlagt. Og at næringen gjennom dette underlaget vil ha grunnlag for å forstå i tilstrekkelig detalj hva en eventuell overgang til T2 vil innebære.

Dette høringssvaret er overordnet og beskriver sentrale forhold med relevans for høringsspørsmålene, og som næringen er omforent om at bør ivaretas i Norges Banks videre utredning av neste generasjons oppgjørssystem. Høringssvaret omfatter ikke forhold omkring T2S.

Sentrale forhold

Bits' strategi er tuftet på at infrastrukturen skal være interoperabel og tilgjengelig for alle banker med nødvendig konsesjon. Dette bør være gjeldende uavhengig av valg av fremtidig oppgjørssystem. Som operatør av avregningssystemet NICS er Bits opptatt av at oppgjørssystemet er effektivt og fleksibelt overfor ulike avregningsmekanismer og -løsninger. Av den grunn vil funksjonaliteten i de to vurderte alternativene være et viktig kriterium for valg mellom løsningene. Med den informasjon som nå er tilgjengelig, er det imidlertid for tidlig å gjøre en slik vurdering. Bits ser frem til å vurdere dette når informasjonsgrunnlaget foreligger.

Følgende forhold mener Bits det er viktig at Norges Bank vektlegger i vurderingen av alternativene for fremtidens oppgjørssystem.

Sikkerhet

Bits registrerer at Norges Bank har vurdert sikkerhet, cybersikkerhet og beredskap som noen av de sentrale årsakene til at utredningen om neste generasjons oppgjørssystem pågår nå. Næringen står overfor en tid hvor sikkerhet – spesielt cybersikkerhet – i bank og betalingssystemer er sentralt i lys av risikobildet. Næringen er omforent rundt viktigheten av sikkerhet i neste generasjons oppgjørssystem – enten dette blir en videreutvikling av dagens modell eller deltagelse i TARGET Services.

Næringen avventer informasjon om sikkerhetsinfrastrukturen i T2. Det gjelder ressurser, kapasitet og de reelle grep som ECB tar for å heve sikkerheten for sentralbanken og deltagerne i oppgjørssystemet. Denne innsikten må vurderes opp mot sikkerheten i en videreutviklet dedikert løsning, og hva dagens løsning eventuelt bør utvides med for å komme på et høyere sikkerhetsnivå hvis det er nødvendig.

Styring og kontroll

Bits registrerer at en eventuell beslutning om deltagelse i TARGET Services, vil medføre at Norges Banks påvirkning og kontroll på leverandør av oppgjørssystemet må oppnås i et nytt styringssystem. Det kan være krevende å oppnå tilstrekkelig styring og kontroll så lenge Norge står utenfor EU og euro-samarbeidet. Derfor imøteser næringen informasjon om hvilken styringsstruktur som legges til grunn vedrørende norsk deltagelse i T2. Næringen vil understreke viktigheten av at Norges Bank jobber for likeverdig deltagelse i styrende fora i Eurosystemet. Det er også sentralt at det gis mulighet til å utøve påvirkning og deltagelse i prioriteringer fra norsk side, sammen med de andre sentralbankene som deltar i TARGET Services.

For TARGET Services registrerer vi at det ligger muligheter for endring gjennom endringsønsker som kommuniseres til ECB. Næringen ser frem til å få mer innsikt i muligheter for påvirkning slik at nasjonale behov og næringens behov ivaretas.

Informasjonssystemer

Bankene benytter informasjonssystemer som bygger på oppgjørssystemet, for funksjoner i den daglige operasjonen for likviditetsoppfølging, transaksjonsmonitorering, antihvitvask og -svindel. Det er sentralt for bankene at kvaliteten i informasjonssystemene opprettholdes og utvikles i takt med behovene til aktørene i den norske verdikjeden.

Kostnader

Det er viktig for Norge å ha et kostnadseffektivt oppgjørssystem. Næringen registrerer at kostnadsveksten i NBO har vært betydelig de siste årene og imøteser mer innsikt i hvilke kostnader som vil påløpe for bankene ved en eventuell overgang til T2 og løpende deltagelse i plattformen.

Kostnadene for henholdsvis en dedikert plattform med videreutvikling av dagens modell og overgang til TARGET Services, bør belyses og dekke alle faktorer som er nødvendige for å få et

korrekt bilde av alternativene. Det samlede kostnadsbildet for alternativene bør bli en sentral del av Norges Banks utredning, herunder kostnader som vil henføres til deltakerne eller påvirkes av mulige endringsbehov hos disse.

Næringen understreker viktigheten av å minimere mulige doble infrastrukturkostnader som følge av perioder hvor bankene eventuelt må operere den nye og den eksisterende infrastrukturen i parallell.

Når det gjelder Norges Banks konkrete spørsmål i høringsbrevet om hvordan vi vurderer kostnadene på lang sikt ved en eventuell deltakelse i TARGET Services og ny dedikert løsning, så må dette avvente materiale fra Norges Bank knyttet til hva disse alternativene vil koste norske banker.

Funksjonalitet for nivå 1 / 2 banker

Uavhengig av hvilket alternativ for videre utvikling som velges, er mulighet for oppgjør på to nivåer slik at alle banker har lik mulighet for tjenesteutvikling på betalingsområdet viktig. Funksjonalitet for å håndtere og begrense risiko for private oppgjørsbanker, vil være viktig å belyse i det endelige beslutningsgrunnlaget.

Videre prosess

Slik vi forstår underlaget fra Norges Bank, vil utredningen relatert til tilknytning til T2 eller en dedikert løsning, planlagt å pågå frem til høsten 2024. En beslutning skal tas i 2025. Norges Bank skriver at kontakt med næringen og markedsaktører vil være viktig for å sikre at behov og hensyn blir grundig belyst. Bits og næringen ser frem til regelmessig kontakt med Norges Bank for å sikre en god dialog gjennom felles møteplasser og gode høringsprosesser i den videre vurderingen.

Dette er våre overordnede synspunkter ihht høringsbrevet. Bits ser frem til videre dialog med Norges Bank når det detaljerte underlaget er lagt frem. Der vil vi bidra til at næringens interesser blir tilstrekkelig ivarettatt, og gjennom det gi Norges Bank tilbakemeldinger som legger grunnlag for en godt forankret beslutning i 2025.

Med vennlig hilsen

Bits AS

Sign.

Eivind Gjerdal

Administrerende Direktør